



本溪市人民政府公报

BENXISHI RENMIN ZHENGFU GONGBAO

2025 第 1 号



本溪市人民政府公报

2025 年第 1 号(总第 135 期) · 本溪市人民政府规范性文件标准文本 ·

传达政令 沟通政务 指导工作 服务社会

编辑出版

主管:本溪市人民政府
主办:本溪市人民政府
办公室
地址:本溪市高新区
枫叶路 188 号-1
邮编:117005
电话:(024)42218107
2025 年 2 月 28 日出版

目 录

政府工作报告 ——2025 年 1 月 7 日在本溪市第十七 届人民代表大会第四次会议上	(2)
关于本溪市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告	(14)
本溪市人民政府文件 本溪市人民政府关于印发《本溪市推动大 规模设备更新和消费品以旧换新实施 方案》的通知 本政发〔2024〕7 号	(19)
本溪市人民政府办公室文件 本溪市人民政府办公室关于印发 《2025 年本溪市〈政府工作报告〉重点 工作任务分解落实表》的通知 (本政办发〔2025〕2 号)	(26)

政府工作报告

——2025年1月7日在本溪市第十七届
人民代表大会第四次会议上

代市长 孙付春

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2024年工作回顾

过去一年，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁全面振兴的重要讲话和指示批示精神，聚焦辽宁新时代“六地”目标定位，以实施全面振兴新突破三年行动为总牵引，以开展“六个年”活动为工作抓手，众志成城，全力攻坚，“34456”发展战略深入实施，高质量发展扎实推进，中国式现代化本溪实践迈出坚实步伐，攻坚之年攻坚之战取得全面胜利。

预计，全市地区生产总值突破千亿大关，增长6%左右，规上工业增加值增长8.5%左右，一般公共预算收入增长14.2%，固定资产投资增长10%，社会消费品零售总额增长7%左右，外贸进出口总额增长6.4%，城乡居民人均可支配收入与经济发展保持同步，各项主要指标增速持续位列全省第一方阵，经济运行总体平稳、稳中有进、进中提质，振兴发展呈现出多年未有的良好局面。

一年来，我们顶住下行压力，克服重重困难，以高质量标准谋发展，以超常规举措抓攻坚，以“分落调，督比考”促落实，拉高标杆，奋勇争先，交出了厚重提气的年度答卷。

攻坚的这一年，我们坚定不移抓项目、强产业、促消费，“实力本溪”迈上新台阶

有效投资加速扩大。“项目建设落实年”跑出加速度，532个重点项目全部开复工，142个项目竣工投产，新增69个计划外项目全部开工。本桓高速完成70%的工程总量、超计划投资16.4亿元，太子河、大雅河两个投资超百亿元的抽水蓄能电站项目同时在建、完成投资10.2亿元，总投资38亿元的徐家铁矿和25亿元的日月重工项目开工建设。

产业转型加速优化。“实体经济服务年”按下快进键,“四类”企业帮扶、“小升规”梯度培育等专项行动深入实施,涉企问题解决率达到 99.5%,新增“小升规”工业企业 30 家。产业集群扩容增效,废钢加工配送量增长 157%,拉动绿色建材及固废综合利用产业集群产值增长 21.6%,钢铁原材料、生物医药、特色消费品产业集群产值分别增长 6.2%、33%、29%。传统优势产业巩固提升,“双本”融合战略持续深入,解决双方关注问题 27 项,本钢本地配套率提升至 39.2%、较去年提高 12.8 个百分点,北营新五号、新六号焦炉和建发废钢铁加工等 80 个工业项目竣工投产,龙山泉啤酒新建生产线等 29 个项目开工建设。新质生产力加快培育,绿色原料药产业园开工建设,好护士智能化生产线等 54 个数字化改造项目加快建设,华润本溪三药、天士力东北现代中药获评国家级绿色工厂。文体旅产业加快发展,五女山晋升国家 5A 级景区,望天洞晋升国家 4A 级景区,天著大悦泉、云山滑雪酒店投入使用,“坐着高铁去本溪”“山水胜境 国枫本溪”等话题营销成效显著,“枫海冰缘 乡野逗趣”入选文化和旅游部秋季美食路线,全市接待游客数量和旅游总收入分别增长 60%、73%。

消费潜力加速释放。开展“乐购本溪 惠享美好”系列促消费活动 320 场,累计发放汽车、家电等消费券和以旧换新补贴超亿元,举办 3 折消费月、惠民车展、春秋两季房展会,拉动各类消费 32.1 亿元,居民消费意愿、消费信心进一步增强。本溪县入选全省首批县域商业“领跑县”。

攻坚的这一年,我们坚持不懈抓改革、谋创新、促开放,“活力本溪”焕发新生机

各项改革不断深化。“重点改革突破年”纵深挺进,我市经验做法入选“2024 中国改革典型案例”。高新区体制机制改革成效凸显,主要经济指标保持两位数增长,发展质效全面提升。经开区体制机制改革有序实施,人员编制、内设机构数量精减 20% 以上。国企“1+6+2”改革加快推进,组建枫都文旅、城发实业 2 个集团公司,市属国企营业收入增长 10.7%,利润总额近年来首次实现扭亏为盈。教育、医疗领域改革深入推进,平稳有序完成新中考改革,全面推进紧密型县域医共体建设,居民医保按疾病诊断相关分组付费实现病种及医疗机构全覆盖。

营商环境不断优化。“营商环境提升年”打出组合拳,数字政府建设扎实推进,47 个“高效办成一件事”重点场景上线运行,1075 个事项实现全市通办、市县部门联办,“12345”平台各项指标综合排名保持全省前列。推进惠企政策免申即享、直达快享,普惠小微贷款余额增长 41.3%。全市新增经营主体 1.78 万户,净增长率排名全省前列。

创新能力不断强化。“人才兴市推进年”提升软实力,遴选第二批“山城英才”48 人,引进急需紧缺和高层次人才 180 人,新增专业技术、技能人才 1 万人。上药北方药业检测中心通过 CNAS 认证,国药中心、本钢板材等获批省级中试平台,本溪工具获评省级工业设计中心,沈阳药大雷允上、辽宁晟麦实业获省专利奖。新增各类科技型企业 120 余家,其中

雏鹰、瞪羚企业 10 家。累计登记技术合同 193 项,实现成交额 17.56 亿元。

开放合作不断细化。“招商引资竞赛年”赛出新成效,全年开展走请活动 1475 次,新签约项目 353 个、签约额 613 亿元,32 个亿元以上项目落地实施。深入推进央地合作,签约项目 24 个、签约额 166 亿元。加快推进沈阳现代化都市圈重点项目 9 个,总投资 462.3 亿元。全市引进国内实际到位资金增长 20.1%。加强经贸交流,扩大进出口市场份额,地方企业外贸总额增长 21.6%。

攻坚的这一年,我们锲而不舍抓创城、护生态、促振兴,“美丽本溪”展现新形象

城市设施更加完善。开展新一轮文明城市创建,维修改造 40 个老旧小区,改造车行道、人行道 30 万平方米,供热、燃气等管网 373 公里。滨河南路延伸段维修改造工程完工通车,东明路、华夏街等市政道路完成改造;维修改造国省干线公路 222 公里,柞本线改扩建工程开工建设。城市运行管理服务平台启动运行,生活垃圾焚烧发电项目投入使用。累计建成开通 5G 基站 3993 个,成功入选全国“千兆城市”。

生态环境更加美好。大力推进中央、省级生态环保督察整改,福耀产能置换、本钢超低排放改造等年度重点任务全面完成。PM_{2.5} 年均浓度 30.5 微克/立方米,空气质量优良天数、国考断面水质优良比例均排名全省第 2 位。深入实施河长制,在省“大禹杯”竞赛考评中排名第 2 位,小汤河防洪治理工程入选水利部幸福河湖优秀案例。深化林长制改革,完成造林 5.6 万亩、森林抚育 13.3 万亩。在全省率先完成废弃矿山复绿任务,提前一年半时间实现治理范围全覆盖、三年行动任务全清零目标,经验做法在全省推广。

乡村振兴更加坚实。全年粮食播种面积 77.64 万亩、产量 6.85 亿斤,均超过省定目标任务。桓仁县现代农业产业园通过国家认定,新增国家级龙头企业 1 家、省级龙头企业 4 家,规模以上农产品加工企业营业收入增长 26.6%。6 个产品上榜“辽宁优品”,本溪大米、桓仁冰酒等入选全国名特优新农产品名录,桓仁山参填补我市国家区域公用品牌空白。上药好护士药业荣获省长质量奖。清理农村生活垃圾 24.1 万吨、河道 74.5 万米,维修改造农村公路 204 公里、农村供水工程 54 处,新创建省级美丽宜居村 27 个。

攻坚的这一年,我们驰而不息抓安全、防风险、促稳定,“平安本溪”收获新成果

安全生产持续平稳。加强风险隐患源头防控,生产安全事故起数、死亡人数分别下降 35.2%、34.8%。严格落实防汛“五级包保”责任制,有效抵御 7 次强降雨,转移受威胁人员 1.27 万人次,全市实现平安度汛。扎实推进城镇燃气、道路交通、食品药品、消防、森林防火等安全工作,全市安全形势总体向好。

防范风险持续加力。推动本溪银行不良资产有效处置,农信系统改革有序推进,完成清收挽损全年总任务和现金清收任务。严防政府债务风险,六个县区在全省率先实现全域隐债清零,市本级存量隐债化解工作综合排名全省第 1 位。

社会治理持续强化。深入开展“夏季行动”“平安护航”专项行动,严厉打击各类违法犯罪,传统案件和刑事案件破案率居全省前列。持续化解“不能办证”问题,新增办证 2253 户。扎实推进信访工作法治化进程,工作成效得到国家信访局肯定,“万件化访行动”案件化解率 95.34%,社会大局保持和谐稳定。

攻坚的这一年,我们矢志不移抓保障、办实事、促提升,“幸福本溪”增添新福祉

民生保障稳步推进。城镇新增就业 1.1 万人。各项社会保险待遇按时足额发放,困难群体城乡居民养老保险实现应保尽保,完成居民最低生活保障、特困人员救助供养、孤儿基本生活养育等提标工作。推进智慧养老服务平台建设,全市街道、乡镇养老服务综合体覆盖率分别达到 74%、36%。10 项民生实事年度任务全部完成。

社会事业全面进步。普惠性幼儿园覆盖率达到 90%,本溪县通过义务教育优质均衡发展县省级验收,高新区获批首批省级市域产教联合体。创建省、市、县临床重点专科 15 个,全市医疗服务能力稳步提升。组织惠民演出、全民健身活动近 300 场次。恒仁水电站入选国家工业遗产。

同时,全面完成第五次全国经济普查工作,全市国防动员、双拥共建、退役军人服务保障、人民防空工作得到新加强,工会、青少年、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、慈善、关心下一代等事业实现新进步,审计、仲裁、民族宗教、外事侨务、邮政、气象、防震减灾等工作取得新进展。

一年来,我们坚持和加强党的全面领导,坚持把政治建设摆在首要位置,坚定不移落实党中央决策部署和省委、市委工作要求,扎实开展党纪学习教育,严格落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,驰而不息正风肃纪,持续为基层减负,召开会议、制发文件数量实现双下降。坚持常态化过紧日子,统筹财政支出 75%以上用于民生保障。坚持依法行政,行政机关行政诉讼败诉率、行政复议被纠错率持续“双下降”,负责人出庭应诉率保持 100%。审计突出问题得到有效整改。国务院“互联网+督查”综合排名全省第 1 位。自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督、社会舆论监督,高质量办理人大代表建议 205 件、政协委员提案 244 件,提请市人大常委会审议地方性法规草案 2 部。严格执行市政府工作规则和“三重一大”集体决策实施办法,政府行政效能进一步提升。

各位代表,过去的一年极不平凡。面对多重压力叠加、多重困难交织、多重挑战并行的复杂形势,全市上下展现出空前的团结、空前的干劲,推进了一批重大项目、化解了一批风险隐患,为本溪振兴发展进一步铺就了基石、积蓄了力量、提振了预期。这些成绩的取得,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是省委、市委坚强领导的结果,是市人大、市政协和社会各界大力支持的结果,是全市干部群众撸起袖子干出来的、挥洒

汗水拼出来的。在此,我代表市政府,向全市各族人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派和无党派人士、各人民团体及离退休老同志,向驻溪中省直单位和人民解放军、武警官兵、公安干警、消防救援队伍指战员,向所有关心、支持、参与本溪振兴发展的社会各界人士,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,政府工作还存在一些困难和问题:经济稳增长基础不牢,传统产业大而不强,链主企业带动产业链发展能力较弱,战略性新兴产业、未来产业少,科技创新带动产业创新能力不足,文旅市场火爆与消费市场活跃度不匹配,发展后劲还需进一步加强;城市规划建设历史遗留问题较多,治理不够精细,更新步伐还需加快,教育、医疗、养老等公共服务与群众期盼仍存在差距;财政收支矛盾突出,可支配财力严重不足;政府系统的一些干部办事效率不高、主动服务意识不强、作风不实不细等问题依然存在,营商环境有待进一步优化,等等。对此,我们一定采取有效措施,认真加以解决。

二、2025 年工作安排

今年是“十四五”规划收官之年,也是全面振兴新突破三年行动决胜之年。

当前,外部环境变化带来的不利影响加深,经济运行仍面临不少困难和挑战。但全国全省经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。党中央国务院出台一揽子增量政策,国家产业布局调整转移、大企业和央企并购整合、辽宁全面振兴不断突破,这些都带来了新的利好和发展机遇。从我们自身情况看,本溪战略机遇叠加,发展基础坚实,比较优势突出,广大党员干部拼经济、抓项目、谋发展的本领日益增强,外界对本溪的预期正在发生根本转变,这些都是我们的底气所在、潜力所在。只要我们坚定信心、抢抓机遇、放大优势、乘势而上,敢闯敢干加实干、风雨无阻向前行,就一定能让本溪振兴发展再上新台阶、再创新辉煌!

今年政府工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于东北、辽宁全面振兴的重要讲话和指示批示精神,认真落实中央、省委经济工作会议精神和市委十三届八次全会暨经济工作会议精神,坚持稳中求进工作总基调,深入实施“34456”发展战略,以深化开展“六个年”活动为抓手,进一步全面深化改革,扩大高水平对外开放,建设现代化产业体系,推动经济持续回升向好,不断提高人民生活水平,保持社会和谐稳定,坚决打好打赢决胜之年决胜之战,高质量完成“十四五”规划和三年行动目标任务,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

全市主要预期目标为:地区生产总值增长 6%,规上工业增加值增长 7%,一般公共预算收入增长 5%,固定资产投资增长 8%以上,社会消费品零售总额增长 5.5%以上,外贸进出口总额增长 5%,居民收入增长和经济增长基本同步。

我们将重点抓好以下几方面工作：

(一)坚持固本强基,激发高质量发展新活力

坚持壮大工业经济不动摇。紧紧抓住“钢”这个立市之本,坚决稳住本钢基本盘,持续深化“双本”融合,支持本钢优化产品结构,稳产、增产、提效;完善供应链,常态化开展铁精粉、废钢、辅料、备品备件、工程项目等供需对接,提高本钢本地配套率;延伸产业链,加快推动本钢煤焦油深加工、北营液化天然气联产液氨等项目开工建设,依托桥北、本溪湖经开区打造“双本”融合产业园,促进钢地共同实现更好发展。紧紧抓住实体经济这个发展之基,深入开展“实体经济服务年”活动,坚持规上规下一起抓,持续开展“六项专项行动”,推进重点企业平稳运行,推动龙山泉啤酒新建生产线尽快投入运营,福耀新型浮法汽车玻璃、迎新光伏玻璃等项目开工建设。大力实施“千百亿产业培育提升工程”,加快打造千亿级冶金新材料产业集群和钢铁原材料、装备制造及配套零部件等百亿级产业集群。

举全市之力建设“中国药都”不偏移。擦亮“中国药都”品牌,支持绿色原料药产业园创建省级化工园区。全力推动成大二倍体狂犬疫苗、沈阳药大雷允上抗肿瘤药、上药北方1类新药上市,冷链物流产业园投入运营,天安红球生物全智能生产基地、长生生物二期等项目加快建设,华润三药物流基地、钱璟康复等项目开工建设,持续壮大生物医药产业集群规模。支持高新区发展飞地经济,设立医药产业引导基金,推动生物医药及医疗器械项目向高新区集聚。推进高新区产城融合项目建设,加快集聚药都人气。

推动文体旅融合发展不松劲。坚持高位推动,放大“山水+温泉+红色+冰雪”优势,开展文体旅深度融合高质量发展三年行动,加快旅游资源整合、旅游环线建设和全域景区提质升级,培育一批领航型、骨干型、成长型文旅企业,全力打造高品质文体旅融合发展示范地标杆城市。坚持高端策划,深度融入“东北冰雪旅游大环线”。坚持高频宣传,讲好本溪故事,让“本色山水 溪迎天下”叫响全国。强化旅游市场秩序整治,开展旅游行业提升整治“春雷行动”,全面提升景区、住宿、餐饮、交通等行业服务意识和服务水平,塑造优秀旅游城市良好形象。

积极扩大有效投资不停歇。深入开展“项目建设落实年”活动,聚焦“谋、立、推、建”关键环节,扎实开展要素攻坚等专项行动,强化项目“亮赛比拼”,重点推动思山岭铁矿、徐家铁矿等项目加快建设,太子河、大雅河抽水蓄能等重大项目加大投资强度,大唐新型储能等项目投入运营。实施战略性矿产找矿行动,推进矿业权出让、探矿权转采矿权,让“金山银山”成为高质量发展的坚实支撑。

主动争取政策资金不止步。紧紧抓住国家出台一揽子增量政策重大机遇,认真做好本溪试点谋划、项目筛选、资金争列、政策配套等各项工作,最大限度用好国家政策红利。聚焦国家“五大安全”“两重”“两新”、省重大工程等领域,紧盯中央预算内投资、超长期特别

国债、地方政府专项债券等资金政策,谋划包装一批全局性、基础性、引领性高质量项目,推动向上争取资金取得新突破。

(二)坚持抢抓机遇,培育高质量发展新动能

高定位融入沈阳现代化都市圈。推动落实都市圈“1+1+N”规划体系,加快推进沈阳临空经济区冷链物流节点建设。推动成立都市圈技术、人才、招商、就业联盟,合力打造沈本生物医药创新发展示范区,打造都市圈高端装备制造及配套产业承载区。协同推进都市圈文体旅一体化,促进都市圈城市政务服务通办、公共服务资源共享。

高能级建设辽东绿色经济先行区。持续巩固提升国家生态文明建设示范市创建成果。依托青山“屏障”工程提升生态系统碳汇增量,积极推动林业系统碳汇开发,参与碳汇交易。新增特色经济林基地 5500 亩、林下药材基地 8500 亩。下大力气推动县域经济发展,做大做优特色产业,培育县域特色开放型企业,推动县域开放平台建设,吸引外资外贸项目集聚,推进两县经济总量在全省位次前移。

高质效实施“智改数转”行动。全力推动数字技术和实体经济深度融合,推动“智改数转网联”项目 50 个以上,建成数字化车间、智能工厂 8 个以上。推进中小企业数字化转型公共服务平台建设,推动工业企业上云上平台,不断提升企业“智改数转”整体水平,加快数据赋能产业发展。

高品质发展循环经济。做大做强废钢产业,支持废钢基地企业开拓市场,持续壮大产业规模和保供能力。推动废钢期货交割仓库建设,整合吸附东北地区废钢资源。统筹废旧汽车、家电等资源循环利用,深度实施固废综合治理,高质量推动钢渣、尾矿等固废绿色应用,推动循环经济向规模化、规范化、精细化发展。

高标准布局低空经济。加快“临空经济区 + 低空产业”规划研究,创建本溪高新区低空经济产教联盟、通航技能培训实训基地,培养引进专业技能型人才,吸引低空经济企业落户本溪。抢占低空经济发展新赛道,大力发展“低空 +”新业态,拓展低空产品和服务应用场景,加快本溪低空经济高起点推进。

高水平扩大对外开放。实施“建设对外开放新高地”行动,积极参与共建“一带一路”。扩大外资外贸规模,建立外贸企业“白名单”机制,开展“五增行动”,推进二手车海外销售、企业入驻海外智慧物流平台、海外投资和各类优质外企落户。深入开展“招商引资竞赛年”活动,立足“三类资源”优势,聚焦 8 个产业集群,大力开展产业链招商、专业化招商和基金招商。规范招商行为,建立“四图、五清单”机制,全程跟踪产业链重大项目落地,引进国内实际到位资金增长 10% 以上。

(三)坚持改革创新,构筑高质量发展新生态

全方位增强创新引领。支持建设国家中成药技术创新中心、省创新药物重点实验室

群、院士研究中心等创新载体,提升创新平台支撑力。服务支持在溪高校高质量发展,加强政、校、企联动,搭建高校创新联盟,打造创业孵化基地,建设大学科技园。探索建立科技创新积分管理制度,鼓励企业加大研发投入。依托科技担保、科技保险、科技银行等,健全企业全生命周期科技金融服务体系。加快建设科技成果转化信息服务平台,畅通“政产学研用”深度融合渠道。加强科技协同创新,探索创建离岸创新中心,打通科研项目研发在外地、转化落本溪的新渠道。新增科技型、专精特新中小企业 85 家以上,实现技术合同成交额增长 10%以上。

高质量引育专家人才。深入开展“人才兴市推进年”活动,全面落实“山城英才计划”系列政策措施,着力打造最优人才发展生态。持续开展“智汇本溪·聚力振兴”特色品牌活动,“带土移植”引进专家团队,“揭榜挂帅”支持企业科技攻关,引进高层次和急需紧缺人才 100 人以上。加大技术技能人才培养引进力度。建设青年发展型城市。深入实施“高校学子留溪来溪”专项行动和“名校优生计划”,吸引一批优秀青年人才来溪创业就业。

宽领域强化金融支撑。全力做好科技、绿色、普惠、养老和数字金融“五篇大文章”。设立政府性引导基金,开展政银企对接金融服务,畅通银企信息共享渠道,加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持力度,不断提高金融服务实体经济质效。大力开展企业上市培育服务,助推企业做大做强。

深层次推进重点改革。深入开展“重点改革突破年”活动。全力推动高新区、经开区高质量发展,推动园区专业化、特色化、差异化协同发展,健全经开区“全周期”管理体系,提高土地利用效率;强化与长江经济带、粤港澳大湾区联系对接和泰本合作,创建省级特色产业园区。深化国资国企改革,进一步实施市属企业战略性重组和专业化整合,实施“三要三提升”工程,推动市属国有企业营业收入、利润总额保持稳定增长。启动实施新一轮财政体制改革,加快推动金融等领域改革,持续深化教育综合改革、科技体制改革、人才发展体制机制改革,统筹推进文化、社会、民生、生态文明等各领域各方面改革,确保各项改革部署在本溪落地见效。

精聚焦优化营商环境。深入开展“营商环境提升年”活动,深化“综合窗口”改革,优化政务服务,加强数字政府建设,树牢“一切皆可窗口办、一切皆可线上办、一切皆可一次办、一切皆可并联办、一切皆可无证明办”的理念,着力打造“无证明城市”。建设“12345+ 网格”升级版,从逐级转办变为一键直达,鼓励市民“随手拍”,实现问题收集“无死角”、诉求办理“零等待”。加强诚信政府建设,推进营商环境问题专项整治,着力解决一批企业群众反映的堵点、难点问题。

多维度服务企业 and 企业家。弘扬新时代企业家精神,旗帜鲜明尊重企业家、关心企业家、支持企业家,让广大企业家扎根本溪、安心创业。深入破除市场准入壁垒,鼓励和吸引

更多民间资本参与基础设施和补短板项目建设。积极支持企业家专注创新发展,“保姆式”服务重大工程、项目、产业链供应链建设。规范涉企行政执法行为,依法保护民营企业产权和企业家权益,坚决打击一切损害企业和企业家的违法行为。

(四)坚持厚植底蕴,打造高质量发展新城乡

推进城市内涵提升。立足本溪深厚工业文明底蕴和独特文化气质,启动国家历史文化名城创建工作。以本溪湖工业遗产群保护开发为中心,加快推动工业遗址老街区改造、文物古迹保护修缮,推进一铁厂旧址、二电车间等文物建筑活化利用,唤醒城市记忆,传承工业精神,将艺术、创意、科技与文化相结合,使文创产业与城市更新相伴互生,打造本溪独有的文化符号和城市 IP。

推进文明城市提质。全面开展城市环境综合提升三年行动,全力解决市民生活、出行堵点痛点问题,让城市环境更加整洁、更加宜居。加强城市数字化建设,聚焦多领域场景应用,持续完善城市运行管理服务平台功能,让城市管理更加科学、更加精细。持续提升窗口单位服务质量,广泛开展市民评议活动,不断推动文明城市创建工作提质升级。

推进城市更新提档。坚持统一规划、统一建设、统一管理,编制出台城市更新实施方案,善作“减法”,留足空间,打造干净通透环境。更新改造燃气、供暖、排水等老旧管网,提升城市发展韧性。实施太子河两岸滨水带、望溪公园、高峪山体育公园等提升工程,改造峪明路、地工路、振工路沿线绿化景观,提升城市公园广场“颜值”。因地制宜打造“口袋”公园,进一步满足市民休闲健身需求。

推进城乡交通提效。加快推进本庄高速项目开工建设,确保本桓高速“十一”前竣工通车。大力推进千金岭隧道建设,拓宽城市南部大通道;全力推动卧龙互通立交工程建设,疏通城市东部大动脉;加快实施高速出入口改造工程,扮靓城市会客厅。推进柞本线改扩建工程建成通车,实施国省干线公路维修改造 60 公里以上。升级改造平山路、翠溪路等 9 条城市道路,打通城市断头路,持续优化改造路网,让城乡交通更加顺畅便捷。

推进乡村振兴提速。夯实粮食稳产增产基础,推进高标准农田建设,继续实施黑土地保护性耕作。围绕林下山参、优质米、冷水鱼等土特产,打造本溪优品品牌。申报创建省级农事龙头企业 5 家以上,规模以上农产品加工企业年营业收入增长 8% 以上。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。推动农业与文旅、生态、中医药等产业融合发展,大力促进农民增收。务实开展农村环境净化整治,持续实施“四好农村路”维修改造工程,建设宜居宜业和美乡村。

(五)坚持以人为本,增进高质量发展新福祉

打造更加牢固的保障体系。强化就业优先导向,抓好重点群体就业,提供毕业生就业岗位 3000 个以上,实现城镇新增就业 1 万人以上。加强低收入人口动态监测,分层分类做

好社会救助,按时足额发放各项社会保障待遇。完善和落实积极生育支持措施,推进“托幼一体化”服务与管理,保障托位数满足适龄婴幼儿需求。加强普惠型养老服务,完善社区养老服务功能,推进社区食堂建设,构建 15 分钟养老服务圈。

打造更加满意的公共服务。超前谋划教育资源优化布局,推动学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、普通高中优质特色发展、职业教育产教融合发展。完善公共卫生服务体系,实施医疗卫生强基工程,持续推进医疗集团和县域医共体建设,促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。大力发展银发经济,积极争取国家康复辅助器具产业综合创新试点,打造 4 个主城区街区养老新样板,加快建设东北地区银发经济标杆试点、老年人友好型宜居城市。深入推进全民健身场地设施补短板行动,巩固拓展 15 分钟健身圈建设。

打造更加多元的消费场景。实施消费扩容提质升级专项行动,支持汽车、家电、家居等消费提质扩面。积极发展首发经济、即时零售等新型消费,推动批发零售业高质量发展。扩大服务消费,推进商贸和文体旅深度融合,创新多元化消费场景,全年开展各类促消费活动 300 场以上,建成便民生活圈 40 个以上,争创全国“一刻钟便民生活圈”试点城市。积极促进住房消费,坚持控增量、优存量、提质量,增加康养、温泉等特色地产供给,高水平建设配套设施,更好满足群众刚性和改善性住房需求。

今年,我们将用心、用力、用情、用功,实事求是、集中力量抓好办成一批群众关心、社会关切的实事(见附件),努力在更细微处体现“本溪温度”。

(六)坚持守牢底线,夯实高质量发展新保障

严防经济领域风险。妥善处置地方中小金融机构风险,继续推进中小银行清收挽损工作,提升清收质效,巩固本溪银行改革化险成果;扎实落实一揽子化债方案,按期缓释化解政府到期债务;坚持抓早抓小,防范打击非法金融活动,坚决守住不发生区域性系统性风险底线。

做实安全生产工作。深入推进安全生产治本攻坚三年行动,紧密围绕“八大行动”,严格落实矿山安全八项硬措施,狠抓燃气管道、电动自行车安全隐患等专项整治落地见效。紧盯重点行业领域安全防范,突出做好森林防火、防汛抗旱工作,加强应急指挥体系、预案体系和救援队伍建设,全面提升应急处置和救援能力。

推进生态环境改善。深入打好污染防治攻坚战,加快推进焦化行业超低排放改造,大力开展河道“清四乱”整治行动,推进地下水和土壤污染协同防治。落实林长制,新增人工造林 8000 亩、森林抚育 7.7 万亩,扎实做好森林资源灾害防控。落实河长制,大力推进幸福河湖建设,不断提升河湖管护水平和水环境质量。全力推进中央、省级环保督察问题整改,让本溪的青山常在、绿水长流、空气常新。

维护社会和谐稳定。坚持以“平安护航”为牵引,严打突出犯罪,净化治安环境。深入推

进信访工作法治化,大力推动积案化解工作。推进基层法治和德治建设,不断提升基层智慧治理能力水平。聚焦群众关切,全面筑牢校园食品安全、药品安全、公共安全等防线,积极营造平安稳定的社会环境。

同时,编制好“十五五”规划,支持国防动员和后备力量建设,争创全国双拥模范城“十连冠”,做好人防、审计、统计、仲裁、民族宗教、妇女儿童、残疾人、气象、外事、侨务等工作。持续做好援疆工作。

三、全面加强政府自身建设

坚持政治引领。牢牢把握政府机关首先是政治机关的属性,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,以实际行动践行对党绝对忠诚,确保党中央部署、省市委要求不折不扣落到实处。

坚持依法行政。深入贯彻习近平法治思想,加强法治政府建设,用法治思维和法治方式推动工作,深入践行全过程人民民主,自觉接受市人大依法监督、市政协民主监督,创新联动机制,强化人大代表建议、政协委员提案办理实效,完善政府立法和决策机制,深入推进政务公开,推动政府管理服务更加规范,让权力在阳光下运行。

坚持人民至上。践行以人民为中心的发展思想,牢记初心使命,恪守人民情怀,树立和践行正确的政绩观。把为民造福的本质要求落实到政府工作全过程各方面,将群众“口碑”作为工作“标尺”,始终同群众想在一起、干在一起,心连心为民造福,实打实为民办事。

坚持实干担当。大力弘扬求真务实的工作作风,以踏石留印、抓铁有痕的拼劲干工作,以持之以恒、久久为功的韧劲抓落实。坚持“拼抢争实”,突出问题导向、目标导向、结果导向,高效推动各项工作落地见效。强化责任担当,定了就干,办就办好,努力创造不负时代、不负人民的新业绩。

坚持清正廉洁。坚决扛起管党治党政治责任,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,持续深化纠治“四风”,深入整治群众身边不正之风和腐败问题,严控“三公”经费,提高财政资金使用效率,把廉洁作为最大的公信力,使清正、清廉、清明成为政府的鲜明底色。

各位代表,行程再远,行则必至;事业再艰,干则必成。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、市委的坚强领导下,以坚如磐石的决心、百折不挠的毅力、勇立潮头的担当,干字当头、增强信心、迎难而上,坚决打好打赢决胜之年决胜之战,为谱写中国式现代化本溪新篇章而努力奋斗!

2025 年民生实事清单

一是实施物业服务质量提升行动,将 60 个老旧小区引入专业物业管理,持续提升物业服务质效,不断满足人民群众对舒适居住环境的期盼。

二是实施城市环境“焕新”工程,打造百里“文明示范路”,升级改造平山路、翠溪路等 9 条城市道路,努力让市容环境更加整洁有序,市民出行更加便利顺畅。

三是实施城市明亮工程,全面消除主城区摸黑路,改造主城区路灯 1.5 万盏,更换路灯杆 2500 根,新建街巷路灯 400 套,提升城市照明数字化、网络化、智能化管理水平,增强市民夜间出行安全感、舒适感。

四是利用城市“边角地”“闲置地”,打造“口袋公园”10 个,形成“推窗见景,开门进园”的城市生态景观。改造望溪公园、高峪山公园等城市公园,提供更多休闲运动空间,进一步满足市民健身娱乐需求。

五是实施文体惠民工程,开展文化惠民演出 100 场,新增体育健身器材 320 件,开展社区(村屯)运动会 30 场,让百姓在家门口享受更多文体服务。

六是推动社区食堂建设,实现主城区 26 个街道均有老年人助餐服务示范点,为老年人提供安全、实惠、便捷的就餐服务。

七是提高低保分类施保标准和困难家庭分散取暖救助标准,进一步兜住、兜准、兜好困难群众生活底线,提高兜底性民生建设水平。

八是实施转山早市、紫金早市、小华山市场升级改造工程,为市民提供干净有序的购物环境。

九是对全市所有 27 所义务教育阶段寄宿制学校、13 所农村偏远薄弱学校实施维修改造工程;实施校园餐饮数字化监管平台建设,构筑安全、科学、智慧、营养、节约的校园餐饮管理新模式,为学生提供更加温馨舒适的就学、就寝、就餐环境。

十是落实生育支持措施,取消居民医保生育住院起付标准,提高参保人产前检查待遇,进一步提升生育医疗保障水平。

关于本溪市 2024 年预算执行情况和 2025 年预算草案的报告

(2025 年 1 月 9 日本溪市第十七届人民代表大会

第四次会议第三次全体会议通过)

一、2024 年预算执行情况

(一)一般公共预算执行情况

1.全市一般公共预算收支情况

全市一般公共预算收入 91.5 亿元,同比增长 14.2%。加上上级补助收入 102.5 亿元、再融资债券转贷收入 34.8 亿元、调入资金 19.7 亿元、动用预算稳定调节基金 5 亿元及上年结转收入 54.5 亿元,收入总计 309.1 亿元。全市一般公共预算支出 193.3 亿元,同比增长 12.3%。加上上解上级支出 27.6 亿元、债务还本支出 43.6 亿元、结转下年及安排预算稳定调节基金支出 44.6 亿元,支出总计 309.1 亿元。收支相抵,全市一般公共预算实现收支平衡。

2.市本级一般公共预算收支情况

市本级一般公共预算收入 43.9 亿元,同比下降 2%。加上上级补助收入、县区上解收入、债券转贷收入等 218.7 亿元,收入总计 262.6 亿元。市本级一般公共预算支出 93.8 亿元,同比增长 12.9%。加上上解上级支出、补助县区支出、债务还本支出、结转下年及安排预算稳定调节基金支出等 168.8 亿元,支出总计 262.6 亿元。收支相抵,市本级一般公共预算实现收支平衡。

(二)政府性基金预算执行情况

1.全市政府性基金预算收支情况

全市政府性基金预算收入 8.1 亿元,同比下降 47.4%。加上上级补助收入 10.4 亿元、专项债券转贷收入 41.1 亿元、调入资金 4.1 亿元和上年结转收入 5.2 亿元,收入总计 68.9 亿元。全市政府性基金预算支出 29.8 亿元,同比下降 19.5%。加上专项债券还本支出 25.5 亿元、调入一般公共预算统筹使用 3.2 亿元、上解上级支出 0.1 亿元和滚存结余 10.3 亿元,支

出总计 68.9 亿元。收支相抵,全市政府性基金预算实现收支平衡。

2.市本级政府性基金预算收支情况

市本级政府性基金预算收入 5.3 亿元,同比下降 39.7%。加上上级补助收入和调入资金等 58.1 亿元,收入总计 63.4 亿元。市本级政府性基金预算支出 17.5 亿元,同比下降 38.1%。加上上解上级支出和滚存结余等 45.9 亿元,支出总计 63.4 亿元。收支相抵,市本级政府性基金预算实现收支平衡。

(三)国有资本经营预算执行情况

1.全市国有资本经营预算收支情况

全市国有资本经营预算收入 6.5 亿元,加上上级补助收入和上年结转收入等 1 亿元,收入总计 7.5 亿元。全市国有资本经营预算支出 0.2 亿元,加上调入一般公共预算统筹使用和结转下年支出等 7.3 亿元,支出总计 7.5 亿元。收支相抵,全市国有资本经营预算实现收支平衡。

2.市本级国有资本经营预算收支情况

市本级国有资本经营预算收入 6.4 亿元,加上上级补助收入等 0.4 亿元,收入总计 6.8 亿元。市本级国有资本经营预算支出 0.1 亿元,加上调入一般公共预算统筹使用和补助县区支出等 6.7 亿元,支出总计 6.8 亿元。收支相抵,市本级国有资本经营预算实现收支平衡。

(四)社会保险基金预算执行情况

全市社会保险基金预算收入 51.1 亿元,同比下降 1.3%。全市社会保险基金预算支出 51.1 亿元,同比下降 2.8%。

二、2024 年落实市人大决议和财政重点工作情况

(一)聚焦广开源善节流,财政综合实力实现新突破

千方百计挖潜增收。积极发挥财税部门协同联动作用,加强收入监测分析,全市一般公共预算收入 91.5 亿元,增长 14.2%。广开渠道争取资金。争取获得更多补助资金支持,全市累计获得上级各类补助 113.1 亿元,可比口径增长 1.7%。多措并举优化结构。全市一般公共预算支出 193.3 亿元,增长 12.3%,民生支出占比始终在 75%以上。在年初预算压减一般性支出 20%、公用经费 5%基础上,执行中再压减公用经费 2%。

(二)聚焦防风险守底线,维护运行稳定展现新作为

“三保”支出底线精准兜实。切实做到基层“三保”预算优先安排、资金优先保障、工作优先调度,全年各级财政没有发生基层“三保”支付风险。政府债务风险有效防范。偿还缓释政府债务 86.9 亿元,没有发生债务违约风险。全市隐性债务总量下降 53.5%,自行化解进度和隐性债务化解数额均位列全省第一。财经纪律约束持续加强。全面核查 2023 年省

以上 126 个专项资金使用拨付情况,对违规出台财税招商引资优惠政策等问题进行自查。

(三)聚焦稳经济促发展,推动经济高质量发展迸发新活力

用好积极的财政政策。投入资金 0.8 亿元,支持工业资源综合利用、制造业数字化转型及智慧工厂矿山建设等。投入资金 0.9 亿元,落实汽车消费补贴、汽车家电以旧换新等促消费政策。持续优化营商环境。通过预留采购份额、价格评审优惠、使用电子保函等举措,支持中小微企业发展。新增个人创业担保贷款 1.9 亿元,办理个人涉农贷款 726 笔。大力保障人才工作。投入人才专项资金 0.3 亿元,支持遴选产生两批“山城英才”97 人,引进高层次人才 98 人。

(四)聚焦增投入补短板,人民群众生活增添新福祉

城市品质持续提升。投入资金 10 亿元,全力保障小华山危桥改造、民生十条路等重点领域和重大民生项目建设。投入资金 2.2 亿元,支持环卫作业、绿化、排水等城市环境建设水平稳步提升。乡村振兴持续发力。投入资金 3 亿元,持续巩固脱贫攻坚成果。投入资金 2.2 亿元,建设高标准农田、实施黑土地保护利用和保护性耕作。生态环境持续优化。投入资金 2.6 亿元,支持环境空气质量监测和重金属企业污染治理。投入资金 0.6 亿元,率先完成废弃矿山治理范围全覆盖、三年行动任务全清零目标。社保基础持续夯实。投入资金 23 亿元,保障全市企业离退休人员、机关单位退休人员城乡居民养老金按时足额发放。投入资金 0.9 亿元,促进城镇失业人员再就业 2.3 万人。

(五)聚焦强管理提质效,财政治理效能取得新成效

市以下财政体制改革稳步推进。制定市以下财政体制改革方案,落实 22 条具体措施,理顺市以下政府收入分配关系。预算管理制度改革全面落实。深入实施零基预算,制定 15 大类 62 个项目支出定额标准,充分发挥支出标准在预算编制和管理中的基础支撑作用。数字财政建设走在全省前列。率先实现预算单位账户全流程线上提交、线上审核、线上办理。提前撤销两县 25 个乡镇金库。预算绩效管理工作再创佳绩。组织预算单位对上年度 172 个部门(单位)整体和 579 个项目开展绩效自评,率先在全省实施成本预算绩效管理,预算绩效管理工作再次位列全省第二。

三、2025 年预算草案

(一)一般公共预算草案

1.全市一般公共预算收支安排情况

全市一般公共预算收入安排 96.1 亿元,同比增长 5%。加上上级补助收入 75.2 亿元、再融资债券转贷收入 32.9 亿元、调入资金 1.4 亿元、上年结转收入 38.1 亿元和动用预算稳定调节基金 2.2 亿元,收入总计 245.9 亿元。全市一般公共预算支出安排 182.1 亿元。加上上解上级支出 26.3 亿元、调出资金 0.3 亿元和债务还本支出 37.2 亿元,支出总计 245.9 亿

元。收支相抵,全市一般公共预算实现收支平衡。

2.市本级一般公共预算收支安排情况

市本级一般公共预算收入安排 34.2 亿元,可比口径增长 27.4%。加上上级补助和调入资金等 179.9 亿元,收入总计 214.1 亿元。市本级一般公共预算支出安排 101.6 亿元。加上上解支出和结转下年使用等 112.5 亿元,支出总计 214.1 亿元。收支相抵,市本级一般公共预算实现收支平衡。

(二)政府性基金预算草案

1.全市政府性基金预算收支安排情况

全市政府性基金预算收入安排 19.5 亿元,同比增长 139.4%。加上上级补助收入 1.4 亿元、调入资金 0.3 亿元、专项债券转贷收入 0.6 亿元和上年结转收入 10.3 亿元,收入总计 32.1 亿元。全市政府性基金预算支出安排 26.2 亿元。加上专项债券还本支出 0.6 亿元、上解上级 0.5 亿元、调出资金 1.3 亿元和滚存结余 3.5 亿元,支出总计 32.1 亿元。收支相抵,全市政府性基金预算实现收支平衡。

2.市本级政府性基金预算收支安排情况

市本级政府性基金预算收入安排 12.5 亿元,同比增长 137.5%。加上上级补助和调入资金等 6.5 亿元,收入总计 19 亿元。市本级政府性基金预算支出安排 15.2 亿元。加上上解支出和滚存结余等 3.8 亿元,支出总计 19 亿元。收支相抵,市本级政府性基金预算实现收支平衡。

(三)国有资本经营预算草案

1.全市国有资本经营预算收支安排情况

全市国有资本经营预算收入安排 0.1 亿元,加上上级补助收入和上年结转收入等 1.1 亿元,收入总计 1.2 亿元。全市国有资本经营预算支出安排 1.1 亿元,加上调出资金等 0.1 亿元,支出总计 1.2 亿元。收支相抵,全市国有资本经营预算实现收支平衡。

2.市本级国有资本经营预算收支安排情况

市本级国有资本经营预算收入安排 0.1 亿元,加上上级补助收入和上年结转收入等 0.5 亿元,收入总计 0.6 亿元。市本级国有资本经营预算支出安排 0.5 亿元,加上调出资金及补助县区支出等 0.1 亿元,支出总计 0.6 亿元。

(四)社会保险基金预算草案

全市社会保险基金预算收入安排 52.8 亿元,同比增长 3.2%。全市社会保险基金预算支出安排 53 亿元,同比增长 3.7%。

四、2025 年重点工作任务

(一)更大力度开源节流,全力推动财政保持良好发展态势

高质量涵养财源税源。深入推进“双本”融合,壮大支柱财源,培育新质生产力,做大做优财政“蛋糕”。高标准细化组织收入。全力挖掘收入潜力,努力实现一般公共预算收入目标并力争达到更高增幅。高效率盘活资产资源。通过内部挖潜、调剂利用等多种方式盘活存量资产,积极“唤醒”各领域“沉睡”资金。

(二)更大力度统筹资源,全力增强重点领域事业财力保障

加大财政支出强度。优化财政支出结构,项目区分轻重缓急统一优选排序。集中财力办大事,加大对教育、科技创新等重点领域和刚性需求的支持力度。加快项目包装进度。强化对专项债券项目建设、运营、收益和资产全周期管理,推动形成更多实物工作量。加强厉行节约力度。坚决压减非刚性、非重点和低效无效支出,以行政运行成本的降低推动经济运行持续好转。

(三)更大力度保障改善民生,全力提高山城人民生活品质

助力民生福祉持续改善。强化就业创业资金支撑,支持重大公共卫生补短板项目,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化。助力保障城市有机更新。保障城建重点项目、城市运行管理、公共交通等方面资金需求,支持老旧小区、老旧管网改造等更新工程有序实施。助力推进乡村全面振兴。加大农业现代化财政投入力度,建设宜居宜业和美乡村,不断改善乡村环境。

(四)更大力度防范化解风险,全力筑牢持续健康发展防线

坚决兜牢基层“三保”底线。坚持“三保”在财政支出中的优先顺序,优先足额编列不留缺口。完善基层财政运行监控和应急处置,全力确保“三保”不出任何问题。坚决防范化解债务风险。积极统筹资金用于政府债务和隐性债务还本付息,确保完成化债目标任务。稳步推进政府全口径债务监测系统录入监管,稳妥化解存量债务。坚决管控财政支付风险。建立完善库款运行动态监控机制,着力提升库款保障能力。统筹推进暂付款清理消化工作,坚决杜绝新增暂付款。

(五)更大力度深化改革,全力推动财政治理水平稳步提升

全面深化预算管理制度改革。均衡县区间财力保障水平,有效增强县区“三保”和财政运行保障能力。深入实施零基预算改革,细化落实预算支出标准体系建设等改革要求。全面提升预算绩效管理水平。进一步规范项目和部门整体支出结构和标准,分行业、分领域、分层次实行绩效指标动态管理。全面加强财政资金监督管理。聚焦中心工作和重点领域持续加大财会监督力度,坚决让财经纪律“长牙、带电、生威”。

本溪市人民政府文件

本政发〔2024〕7号

本溪市人民政府关于印发《本溪市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》的通知

各自治县、区人民政府,市政府各委办局、直属机构:

现将《本溪市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》现印发给你们,请认真贯彻执行。

本溪市人民政府
2024年12月25日

(此件公开发布)

本溪市推动大规模设备更新和消费品 以旧换新工作实施方案

为深入贯彻落实《国务院关于印发〈推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案〉的通知》(国发〔2024〕7号)《辽宁省人民政府关于印发〈辽宁省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案〉的通知》(辽政发〔2024〕9号)精神,结合本溪实际,制定本方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动,促进先进设备生产应用,推动高质量耐用消费品进入居民生活,进一步释放投资和消费潜力,加快推动高质量发展。坚持市场为主、政府引导。坚持标准引领、扶优汰劣。坚持因地制宜、重点突破。

到2027年,工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上;重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平,环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升,规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过95%、75%;报废汽车回收量较2023年增加约1倍,二手车交易量较2023年增长45%,再生材料在资源供给中的占比进一步提升,回收利用水平不断提高。

二、着力实施重点领域设备更新

(一)加快重点行业技术改造。聚焦重点行业推动设备更新和技术改造,推动钢铁、有色、化工、电力、机械、医药等重点领域设备更新升级和工艺流程优化改造,加快淘汰落后低效设备、超期服役老旧设备。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求,加快淘汰超期使用的落后低效设备、高能耗高排放设备、具有安全隐患的设备。(责任单位:市工业和信息化局,各县区负责落实,以下均需各县区负责落实,不再列出)

(二)推动企业绿色低碳转型升级。开展重点用能单位产品设备能效诊断,鼓励企业采取融资租赁、节能效益分享等模式,与节能服务公司开展节能设备和技术改造合作。对照《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平(2024年版)》(发改环资规〔2024〕127号),推动企业开展锅炉、电机、变压器、制冷供热空压机、换热器、泵等重点用能产品设备更新改造。(责任单位:市发展改革委)

(三)加快能源领域设备更新。鼓励煤电机组节能改造和灵活性改造,推动临到期燃煤机组退役关停和老旧长输油气输送管道淘汰更新。持续推动全市电网配电网和农村电网设备线路改造和智能化升级。实施一批燃机、光伏、储能等清洁能源替代项目。(责任单位:市发展改革委)

(四)加快生态环境领域设备更新。推动全市环境监测实验室、生态环境自动监测站仪器设备更新和“数智化”升级改造。鼓励一批重点排污单位更新改造污染源自动监测设备。严格落实污染物排放强制性标准,依法依规推动企业淘汰和更新替换不达标环保设备,推进钢铁、水泥、焦化等重点行业及燃煤锅炉超低排放改造。到2027年,重点钢铁企业实现超低排放;重点焦化、水泥熟料生产企业完成超低排放改造重点工程;65蒸吨/小时及以上燃煤锅炉实现超低排放。(责任单位:市生态环境局)

(五)推动工业企业数字化转型升级。以推进制造业数字化、网络化、智能化为重点,鼓励企业对装备、生产线、车间等开展智能化升级,推动数控机床与基础制造装备、工业机器人、工业控制装备、智能物流装备、传感与检测装备等通用智能制造装备更新改造,提升装备数控化水平。推动制造业与人工智能、5G等新一代信息技术深度融合,在生产、管理、服务等制造全过程开展智能化升级。(责任单位:市工业和信息化局)

(六)加快市政基础设施领域设备更新。对居民小区内存在影响水质达标、老旧破损、国家明令淘汰、能耗高、运行效率低的二次供水(加压调蓄)设施设备进行更新改造,更新加装计量装置等设备。完善地下管网、桥梁隧道、窨井盖等配套物联智能感知设备。推动城市燃气管网和不符合标准规范、存在安全隐患的液化石油气充装站设施更新改造。加快国家明令淘汰、能效等级不达标、污染严重的供热、供气、污水处理、环卫等设施更新改造。(责任单位:市住房城乡建设局)

(七)推进住宅老旧电梯更新改造。引导对不符合现行产品标准及投入使用时间长、配置水平低、运行故障率高、安全隐患突出、群众更新意愿强烈的住宅电梯,结合隐患排查或安全评估情况进行更新、改造或大修。利用住宅专项维修资金更新住宅老旧电梯、加装电梯。(责任单位:市住房城乡建设局)

(八)推进环卫设施设备更新。争取中央预算内投资等专项资金,对高耗能、技术落后、故障频繁、存在安全隐患的环卫车辆、中转压缩设备、垃圾焚烧发电成套设备、建筑垃圾资源化利用设备、可回收物分拣等设施设备进行更新改造。(责任单位:市住房城乡建设局、市发展改革委)

(九)推动交通运输设备更新。加快淘汰国三及以下排放标准营运类柴油货车。持续推进城市公交车电动化替代,鼓励老旧新能源公交车和动力电池更新换代。到2027年,新增及更新公交车、出租车中新能源车比例力争达到95%、35%以上。(责任单位:市交通运

输局)

(十)推动老旧农业机械更新。持续用好农业机械报废更新补贴政策,加快淘汰耗能高、污染重、安全性能低的老旧农机装备,积极推广应用高效低耗智能农机装备,扎实推进拖拉机、水稻插秧机、联合收割机等农业机械报废更新,加快农业机械结构调整。到2027年底,淘汰老旧农机装备100台(套)左右。(责任单位:市农业农村局)

(十一)提升教育领域设备更新。推动符合条件的职业院校(含技工院校)更新现有教学科研技术设备和信息化设施,置换淘汰落后设备,提高教学和实训场所装备数字化、智能化水平。严格落实学科教学装备配置标准,及时更新教学仪器设备。(责任单位:市教育局)

(十二)加快文旅领域设备更新。推进索道缆车、游乐设备、演艺设备等更新提升。综合运用大数据、人工智能、AR/VR等数字技术,打造智慧旅游新体验。(责任单位:市文化旅游和广电局)

(十三)实施医疗领域设备升级改造。加强优质高效医疗卫生服务体系建设,鼓励具备条件的医疗机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备和服务器、终端、网络设备、安全设备等信息化设施更新改造,推进医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级。到2027年,二级及以上公立医院2-3人间病房占比达到75%以上,并根据实际条件加装电梯、坡道、连廊、卫生间等,补齐病房环境与设施短板。(责任单位:市卫生健康委)

三、着力实施消费品以旧换新

(十四)开展汽车以旧换新。严格执行机动车强制报废标准和车辆安全环保检验标准,依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。组织开展汽车以旧换新促销活动,鼓励汽车生产企业、销售企业开展促销活动,并引导行业有序竞争。(责任单位:市商务局、市公安局、市生态环境局)

(十五)开展家电产品以旧换新。鼓励家电销售企业联合生产企业、回收企业开展以旧换新促销活动,开设线上线下家电以旧换新专区,提供价格立减、取旧送新、免费安装等“一站式”服务。(责任单位:市商务局)

(十六)推动家装消费品换新。通过政府引导、企业让利等多种方式,鼓励居民开展旧房装修、厨卫等局部升级改造,持续推进居家适老化改造,积极培育智能家居等新型消费。鼓励家装样板间进商场、进社区、进平台,鼓励企业打造线上样板间,提供价格实惠的产品和服务,满足多样化消费需求。(责任单位:市商务局、市住房城乡建设局)

四、着力实施回收循环利用

(十七)完善废旧产品设备回收网络。引导“换新+回收”物流体系和新模式发展,完善再生资源回收网络。优化报废汽车回收拆解产业布局。完善公共机构办公设备回收渠道。

鼓励废旧产品设备线上交易平台发展。鼓励再生资源绿色分拣中心、智能分类回收设施、数字化回收平台建设。争取中央预算内投资、超长期特别国债等专项资金,对回收设施建设、废旧装备再制造等项目予以支持。到 2027 年,报废汽车回收拆解量达 3200 辆左右。(责任单位:市发展改革委、市商务局)

(十八)引导二手商品流通交易。支持二手车出口企业自建整備、检测、鉴定、仓储等服务平台,鼓励二手车出口企业在境外构建销售网络及售后服务中心,引导企业积极开展二手车及汽车零部件出口业务。鼓励家电、服装等零售商家利用现有销售网络规范开展闲置物品交易。(责任单位:市商务局)

(十九)推动资源高水平再生利用。争取中央预算内投资、超长期特别国债等专项资金,推动再生资源规模化、规范化、清洁化利用,促进再生资源利用企业集聚化发展,鼓励多元市场主体参与回收利用,鼓励报废汽车、废旧电子产品、废旧电池、废旧轮胎、废塑料等废弃物的无害化处理和资源化利用项目建设。(责任单位:市发展改革委)

(二十)加大工业资源循环利用力度。推广工业固废和再生资源综合利用设备设施,提高工业资源节约集约利用水平。支持工业再制造,工业固废综合利用等项目建设,鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。(责任单位:市工业和信息化局)

五、着力推动标准提升

(二十一)推广能效、排放、技术标准应用。利用节能宣传周、低碳日、全国“质量月”等活动,强化能效、排放、技术标准宣贯。加强节能标准应用实施与监督检查。鼓励企事业单位积极参与能效、排放、安全等地方标准制定修订工作。对照国家重点行业清洁生产评价指标体系,全面推进清洁生产。(责任单位:市市场监管局、市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局)

六、保障措施

(二十二)加强科技支撑。引导高等院校、科研院所和高新技术企业,聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备“卡脖子”难题,积极开展重大技术装备科技攻关。通过依托创新联合体、“揭榜挂帅”等机制和创新产品迭代方式,强化制造业中试能力支撑,加快创新成果产业化应用。(责任单位:市科技局)

(二十三)加强财政资金保障。积极争取中央预算内投资、省级财政专项资金、超长期特别国债、中国人民银行低息贷款等资金,支持设备更新、循环利用项目建设。落实政府绿色采购政策,执行节能产品、绿色产品和环境标志产品优先采购和强制采购政策。严肃财经纪律,加快资金拨付进度,坚决杜绝挤占挪用,确保政策落实到位。(责任单位:市财政局、市发展改革委)

(二十四)落实税收优惠政策。落实国家先进制造业、集成电路、工业母机企业增值税

加计抵减政策,引导中小企业开展智能化改造和数字化转型,加大研发投入,按照规定享受研发费用加计扣除优惠政策。推广资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做法。落实再生资源回收企业增值税简易征收政策,及时做好所得税配套政策落实,优化税收征管标准和方式。(责任单位:市税务局)

(二十五)优化金融服务。推动金融机构用好科技创新和技术改造再贷款,对重点领域的数字化、智能化、高端化、绿色化技术改造和设备更新项目提供信贷支持,落实再贷款利率、展期等政策。利用碳减排支持工具以及“辽绿贷”、“绿票通”等再贷款、再贴现专项额度,引导绿色低碳领域设备更新和技术改造,探索开展“节水贷”融资服务。落实国家最新汽车贷款政策,鼓励金融机构合理降低自用汽车首付比例。(责任单位:中国人民银行本溪市分行)

(二十六)保障用地需求。统筹区域内生活垃圾分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设,将其纳入公共基础设施用地范围,保障合理用地需求。鼓励以设备更新为主的项目进行“零增地”技术改造。对依法依规利用现有厂房或工业用地进行施工建设,实施厂房加层、改造扩建、地下空间开发等提高土地投资强度、利用效率和容积率的工业企业,不增收土地价款。(责任单位:市自然资源局)

各县(区)、各有关部门要将坚持党的领导贯彻到工作各方面全过程,进一步提高政治站位,深刻领会推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作的重要意义,把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚持系统观念,强化责任担当,加强宣传引导,推动任务落实,确保政策到位、措施到位、成效到位。市发展改革委要会同各有关部门建立工作机制,加强协同配合,及时调度工作进展,积极探索可复制、可推广的典型模式,有序推动重点任务落实落细。重大事项及时按程序请示报告。

附件:本溪市推动大规模设备更新和消费品以旧换新任务清单

本溪市推动大规模设备更新和消费品以旧换新任务清单

序号	重 点 任 务	责 任 单 位
1	制定工业领域设备更新方案	市工业和信息化局
2	制定建筑和市政领域设备更新方案	市住房城乡建设局
3	制定交通运输领域设备更新方案	市交通运输局
4	制定教育领域设备更新方案	市教育局
5	制定医疗领域设备更新方案	市卫生健康委
6	制定文旅领域设备更新方案	市文化旅游和广电局
7	制定消费品以旧换新实施方案	市商务局
8	加快重点行业技术改造	市工业和信息化局
9	推动企业绿色低碳转型升级	市发展改革委
10	加快能源领域设备更新	市发展改革委
11	加快生态环境领域设备更新	市生态环境局
12	推动工业企业数字化转型升级	市工业和信息化局
13	加快市政基础设施领域设备更新	市住房城乡建设局
14	推进住宅老旧电梯更新改造	市住房城乡建设局
15	推进环卫设施设备更新	市住房城乡建设局、市发展改革委
16	推动交通运输设备更新	市交通运输局
17	推动老旧农业机械更新	市农业农村局
18	提升教育领域设备更新	市教育局
19	加快文旅领域设备更新	市文化旅游和广电局
20	实施医疗领域设备升级改造	市卫生健康委
21	开展汽车以旧换新	市商务局、市公安局、市生态环境局
22	开展家电产品以旧换新	市商务局
23	推动家装消费品换新	市商务局、市住房城乡建设局
24	完善废旧产品设备回收网络	市发展改革委、市商务局
25	引导二手商品流通交易	市商务局
26	推动资源高水平再生利用	市发展改革委
27	加大工业资源循环利用力度	市工业和信息化局
28	推广能效、排放、技术标准应用	市市场监管局、市发展改革委、市工业和信息化局、市生态环境局
29	加强科技支撑	市科技局
30	加强财政资金保障	市财政局、市发展改革委
31	落实税收优惠政策	市税务局
32	优化金融服务	中国人民银行本溪市分行
33	保障用地需求	市自然资源局

本溪市人民政府办公室文件

本政办发〔2025〕2号

本溪市人民政府办公室关于印发《2025年 本溪市〈政府工作报告〉重点工作 任务分解落实表》的通知

各自治县、区人民政府，市政府各委办局：

《2025年本溪市〈政府工作报告〉重点工作任务分解落实表》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际认真抓好落实。

本溪市人民政府办公室

2025年2月12日

（此件公开发布）

2025 年本溪市《政府工作报告》重点工作任务分解落实表

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
主要预期目标	1. 地区生产总值增长 6%。	市发展改革委 市政府相关部门 各县区	历复军	吕雪峰
	2. 规上工业增加值增长 7%。	市工业和信息化局 市政府相关部门 各县区	孙利锋	殷 俊
	3. 一般公共预算收入增长 5%。	市财政局 市政府相关部门 各县区	历复军	吕雪峰
	4. 固定资产投资增长 8%以上。	市发展改革委 市政府相关部门 各县区	历复军	吕雪峰
	5. 社会消费品零售总额增长 5.5%以上。	市商务局 市政府相关部门 各县区	孙利锋	殷 俊
	6. 外贸进出口总额增长 5%。	市商务局 市政府相关部门 各县区	孙利锋	殷 俊
	7. 居民收入增长和经济增长基本同步。	市发展改革委 市人力资源社会保障局 市农业农村局 各县区	历复军 白 宁 张子懿	吕雪峰 彭嘉伟 李培顺

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
一、坚持固本强基，激发高质量发展新活力	(一)坚持壮大工业经济不动摇	1. 持续深化“双本”融合。	市工业和信息化局 市政府相关部门 各县区	孙利锋 殷 俊
		2. 支持本钢优化产品结构，稳产、增产、提效。	市工业和信息化局 市政府相关部门	孙利锋 殷 俊
		3. 完善供应链，常态化开展铁精粉、废钢、辅料、备品备件、工程等项目等产需对接。	市工业和信息化局 市政府相关部门 各县区	孙利锋 殷 俊
		4. 延伸产业链，加快推动本钢煤焦油深加工、北营液化天然气联产液氨等项目开工建设。	市发展改革委 市工业和信息化局	历复军 孙利锋 吕雪峰 殷 俊
		5. 依托桥北、本溪湖经开区打造“双本”融合产业园。	市工业和信息化局 平山区 溪湖区	孙利锋 殷 俊
		6. 深入开展“实体经济服务年”活动，坚持规上规下一起抓，持续开展“六项专项行动”，推动重点企业平稳运行。	市工业和信息化局 市政府相关部门 各县区	孙利锋 殷 俊
		7. 推动龙山泉啤酒新建生产线尽快投入运营。	市发展改革委 市工业和信息化局 明山区	历复军 孙利锋 吕雪峰 殷 俊
		8. 推动福耀新型浮法汽车玻璃开工建设。	平山区 市工业和信息化局 市发展改革委 市政府相关部门	历复军 孙利锋 吕雪峰 殷 俊
		9. 推动迎新光伏玻璃等项目开工建设。	南芬区 市工业和信息化局 市发展改革委 市政府相关部门 本溪县	历复军 孙利锋 吕雪峰 殷 俊
		10. 加快打造千亿级冶金新材料产业集群。	市工业和信息化局 市政府相关部门 各县区	孙利锋 殷 俊

类别	目标任务	责任单位	协调人	责任领导
一、坚持固本强基，激发高质量发展新活力	(一)坚持壮大工业经济不动摇	11. 加快打造百亿级钢铁原材料产业集群。	孙利锋 周 龙	俊 殷 栾奎杰
		12. 加快打造百亿级装备制造及配套零部件产业集群。	孙利锋	俊 殷
	(二)举全市之力建设“中国药都”不偏不移	1. 支持绿色原料药产业园创建省级化工园区。	孙利锋 樊彩敏	俊 殷 方 颖
		2. 全力推动成大二倍体狂犬疫苗、沈阳药大雷允上抗肿瘤药、上药北方 1 类新药上市。	樊彩敏	方 颖
		3. 全力推动冷链物流产业园投入运营。	历复军 孙利锋 樊彩敏	吕雪峰 俊 殷 方 颖
		4. 全力推动天安红球生物全智能生产基地、长生生物二期等项目加快建设。	历复军 樊彩敏	吕雪峰 方 颖
		5. 全力推动华润三药物流基地、钱璟康复等项目开工建设。	历复军 孙利锋 樊彩敏	吕雪峰 俊 殷 方 颖
	6. 支持高新区发展飞地经济,设立医药产业引导基金。	市科技局 市发展改革委 市工业和信息化局 市财政局市商务局 高新区	历复军 孙利锋 樊彩敏	吕雪峰 俊 殷 方 颖
	7. 推进高新区产城融合项目建设。	市发展改革委 市政府相关部门 高新区	历复军 樊彩敏	吕雪峰 方 颖

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
一、坚持固本强基，激发高质量发展新活力	(三)推动文旅融合发展的松劲	1. 开展文旅深度融合高质量发展三年行动,加快旅游资源整合、旅游环线建设和全域景区提质升级,培育一批领航型、骨干型、成长型文旅企业,全力打造高品质文旅融合发展示范地标杆城市。	市文化旅游和广电局 市政府相关部门 各县区	殷 俊
		2. 坚持高端策划,深度融入“东北冰雪旅游大环线”。	市文化旅游和广电局 各县区	殷 俊
		3. 坚持高频宣传,讲好本溪故事,让“本色山水、溪迎天下”叫响全国。	市文化旅游和广电局 各县区	殷 俊
		4. 强化旅游市场秩序整治,开展旅游行业提升整治“春雷行动”,全面提升景区、住宿、餐饮、交通等行业服务意识和水平,塑造优秀旅游城市良好形象。	市文化旅游和广电局 市市场监管局 市交通运输局 市公安局 各县区	殷 俊 方 颖 栾奎杰 张继承
	(四)积极扩大有效投资歇	1. 深入开展“项目建设落实年”活动,聚焦“谋、立、推、建”关键环节,扎实开展要素攻坚等专项行动,强化项目“亮赛比拼”。	市发展改革委 市政府相关部门 各县区 高新区	吕雪峰
		2. 重点推动太子河、大雅河抽水蓄能等重大项目加大投资强度。	市发展改革委 本溪县 桓仁县 明山区	吕雪峰
		3. 重点推动大唐新型储能等项目投入运营。	市发展改革委 市工业和信息化局 高新区	吕雪峰 殷 俊 方 颖
		4. 重点推动思山岭铁矿、徐家铁矿等国家基石计划项目加快建设。	市发展改革委 市工业和信息化局 市自然资源局 南芬区	吕雪峰 殷 俊 栾奎杰

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
一、坚持固本强基，激发高质量发展新活力	(四) 积极扩大有效投资不停歇	5. 实施战略性新兴产业找矿行动，推进矿业权出让、探矿权转采矿权，让“金山银山”成为高质量发展的坚实支撑。	周 龙	栾奎杰
	(五) 主动争取政策资金不止步	1. 紧紧抓住国家出台一揽子增量政策重大机遇，认真做好本溪试点谋划、项目筛选、资金争列、政策配套等各项工作，最大限度用好国家政策红利。 2. 聚焦国家“五大安全”“两重”“两新”、省重大工程等领域，紧盯中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等资金政策，谋划包装一批全局性、基础性、引领性高质量项目，推动向上争取资金取得新突破。	历复军	吕雪峰
		1. 推动落实都市圈“1+1+N”规划体系。	历复军	吕雪峰
二、坚持抢抓机遇，培育高质量发展新动能	(一) 高位融入沈阳现代化都市圈	2. 加快推进沈阳临空经济区冷链物流节点建设。	历复军 樊彩敏	吕雪峰 方 颖
		3. 推动成立都市圈技术、人才、招商、就业联盟，合力打造沈本生物医药创新发展示范区。	历复军 孙利锋 樊彩敏 张子懿	吕雪峰 殷 俊 方 颖 李培顺

类别	目标任务	责任单位	协调人	责任领导
二、坚持抢抓机遇，培育高质量发展新动能	(一) 高定位融入沈阳现代化都市圈	4. 打造都市圈高端装备制造及配套产业承载区。	历复军 孙利锋	吕雪峰 殷俊
		5. 协同推进都市圈文旅一体化。	历复军 孙利锋	吕雪峰 殷俊
		6. 促进都市圈城市政务服务通办、公共服务资源共享。	历复军 白宁	吕雪峰 彭嘉伟
	(二) 高能级建设辽东绿色经济先行区	1. 持续巩固提升国家生态文明示范市创建成果。	白宁	彭嘉伟
		2. 依托青山“屏障”工程提升生态系统碳汇增量，积极推动林业系统碳汇开发，参与碳汇交易。	历复军 白周 周龙	吕雪峰 彭嘉伟 栾奎杰
		3. 新增特色经济林基地 5500 亩、林下药材基地 8500 亩。	周龙	栾奎杰
		4. 下大力气推动县域经济发展，做大做优特色产业，推进两县经济总量在全省位次前移。	历复军 孙利锋 白宁	吕雪峰 殷俊 彭嘉伟

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
二、坚持抢抓机遇，培育高质量发展新动能	(二) 高能级建设辽东绿色经济先行区	市发展改革委 市商务局 本溪县 桓仁县	历复军 孙利锋	吕雪峰 殷 俊
	(三) 高质量实施“智改数转”行动	市工业和信息化局 各县区 高新区	孙利锋	殷 俊
		市工业和信息化局 各县区 高新区	孙利锋	殷 俊
		市工业和信息化局 溪湖区	孙利锋	殷 俊
		市发展改革委 市工业和信息化局 市政府相关部门 溪湖区	历复军 孙利锋	吕雪峰 殷 俊
	(四) 高质量发展循环经济	市商务局 市发展改革委 市工业和信息化局 市政府相关部门 溪湖区	历复军 孙利锋	吕雪峰 殷 俊
		市工业和信息化局 市发展改革委 市政府相关部门 各县区	历复军 孙利锋	吕雪峰 殷 俊

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
二、坚持抢抓机遇，培育高质量发展新动能	(五)高标准布局低空经济	1. 加强“临空经济区+低空产业”规划研究。	历复军 孙利锋 樊彩敏 周 龙	吕雪峰 俊 颖 殷 方 栾奎杰
		2. 创建本溪高新区低空经济产教联盟、通航技能培训实训基地，培养引进专业技能型人才，吸引低空经济企业落户本溪。	孙利锋 樊彩敏 张子懿	俊 颖 殷 方 李培顺
		3. 大力发展“低空+”新业态，拓展低空产品和服务应用场景，加快本溪低空经济高点推进。	历复军 孙利锋 樊彩敏 白 周 宁 龙	吕雪峰 俊 颖 殷 方 彭嘉伟 栾奎杰
	(六)高水平扩大对外开放	1. 实施“建设对外开放新高地”行动，积极参与共建“一带一路”。	历复军 孙利锋	吕雪峰 俊 颖
		2. 扩大外资外贸规模，建立外贸企业“白名单”机制。	孙利锋	殷 俊
		3. 开展“五增行动”。	孙利锋	殷 俊
		4. 推进二手车海外销售。	孙利锋	殷 俊
		市发展改革委 市工业和信息化局 市交通运输局 高新区		
		高新区 市人力资源社会保障局 市商务局		
		市发展改革委 市工业和信息化局 市交通运输局 市数据局 各县区 高新区		
		市商务局 市发展改革委 市政府相关部门 各县区 高新区		
		市商务局 各县区 高新区		
		市商务局 市政府相关部门 各县区 高新区		
		市商务局 各县区 高新区		

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
二、坚持抢抓机遇，培育高质量发展新动能	(六)高水平对外开放	5. 推进企业入驻海外智慧物流平台。	孙利锋	殷 俊
		6. 推进海外投资和各类优质外企落户。	孙利锋	殷 俊
		7. 深入开展“招商引资竞赛年”活动，立足“三类资源”优势，聚焦8个产业集群，大力开展产业链招商、专业化招商和基金招商。	孙利锋	殷 俊
		8. 规范招商行为，建立“四图、五清单”机制，全程跟踪产业链重大项目落地，引进国内实际到位资金增长10%以上。	孙利锋	殷 俊
三、坚持改革创新，构筑高质量发展新生态	(一)全方位增强创新引领	1. 支持建设国家中成药技术创新中心。	樊彩敏	方 颖
		2. 支持建设省创新药物重点实验室群。	樊彩敏	方 颖
		3. 支持建设院士研究中心。	樊彩敏	方 颖
		4. 服务支持在溪高校高质量发展，加强政、校、企联动，搭建高效创新联盟，打造创业孵化基地，建设大学科技园。	付明刚 樊彩敏 张子懿	牟傲风 方 颖 李培顺
		5. 探索建立科技创新积分管理制度，鼓励企业加大研发投入。	樊彩敏	方 颖

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
三、坚持改革创新，构筑高质量发展新生态	(一)全方位增强创新引领	6. 依托科技担保、科技保险、科技银行等，健全企业全生命周期科技金融服务体系。	历复军 樊彩敏	吕雪峰 方 颖
		7. 加快建设科技成果转化信息服务平台。	樊彩敏	方 颖
		8. 加强科技协同创新，探索创建离岸创新中心。	樊彩敏	方 颖
		9. 新增科技型、“专精特新”中小企业 85 户以上，实现技术合同成交额增长 10%以上。	孙利锋 樊彩敏	殷 俊 方 颖
		1. 深入开展“人才兴市推进年”活动，全面落实“山城英才计划”系列政策措施。	张子懿	李培顺
	(二)高质量引育专家人才	2. 持续开展“智汇本溪·聚力振兴”特色品牌活动，“带土移植”引进专家团队，“揭榜挂帅”支持企业科技攻关。	樊彩敏	方 颖
		3. 引进高层次和急需紧缺人才 100 人以上。	张子懿	李培顺
		4. 加大技术技能人才培养引进力度。	付明刚 张子懿	牟傲风 李培顺
		5. 深入实施“高校学子留溪来溪”专项行动和“名校优生计划”，吸引一批优秀青年人才来溪创业就业。	张子懿	李培顺

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
三、坚持改革创新，构筑高质量发展新生态	(三) 拓宽领域，强化金融支撑	1. 设立政府引导性基金。	历复军	吕雪峰
		2. 开展政银企对接金融服务，畅通银企信息共享渠道，加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持力度。	历复军	吕雪峰
		3. 大力开展企业上市培育服务。	历复军	吕雪峰
	(四) 深层次推进重点改革	1. 深入开展“重点改革突破年”活动。全力推动高新区、经开区高质量发展，推动园区专业化、特色化、差异化协同发展。	孙利锋	殷 俊
		2. 健全经开区“全周期”管理体系。	孙利锋	殷 俊
		3. 提高土地利用效率。	周 龙	栾奎杰
	5. 创建省级特色产业园区。	市自然资源局 各县区 高新区	周 龙	栾奎杰
		市商务局 市发展改革委 各县区 高新区	历复军 孙利锋	吕雪峰 殷 俊
		市商务局 市政府相关部门 各县区 高新区	孙利锋	殷 俊

类别	目标任务	责任单位	协调人	责任领导
三、坚持改革创新，构筑高质量发展新生态	6. 深化国资国企改革，进一步实施市属企业战略性重组和专业化整合，实施“三要三提升”工程，推动市属国有企业营业收入、利润总额保持稳定增长。	市国资委	历复军	吕雪峰
	7. 启动实施新一轮财政体制改革。	市财政局 各县区 高新区	历复军	吕雪峰
	8. 加快推动金融领域改革。	市发展改革委 各县区	历复军	吕雪峰
	9. 持续深化教育综合改革。	市教育局 各县区	付明刚	牟傲风
	10. 持续深化科技体制改革。	市科技局 各县区	樊彩敏	方颖
	11. 持续深化人才发展体制机制改革。	市人力资源社会保障局 各县区	张子懿	李培顺
	1. 深入开展“营商环境提升年”活动，深化“综合窗口”改革。	市数据局 市政府相关部门 各县区 高新区	白宁	彭嘉伟
	2. 优化政务服务。	市数据局 市政府相关部门 各县区 高新区	白宁	彭嘉伟
	3. 加强数字政府建设。	市数据局 市政府相关部门 各县区 高新区	白宁	彭嘉伟
	(四)深层次推进重点改革			
	(五)聚焦优化营商环境			

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
三、坚持创新发展，构建高质量发展新生态	(五) 聚焦优化营商环境	4. 树牢“一切皆可窗口办、一切皆可线上办、一切皆可一次办、一切皆可并联办、一切皆可无证明办”的理念，着力打造“无证明城市”。	白 宁	彭嘉伟
		5. 建设“12345+网格”升级版，从逐级转办变为一键直达，鼓励市民“随手拍”，实现问题收集“无死角”、诉求办理“零等待”。	白 宁	彭嘉伟
		6. 加强诚信政府建设，推进营商环境问题专项整治，着力解决一批企业群众反映的堵点、难点问题。	历复军 白 宁	吕雪峰 彭嘉伟
	(六) 多维度服务企业	1. 弘扬新时代企业家精神，旗帜鲜明尊重企业家、关心企业家、支持企业家，让广大企业家扎根本溪、安心创业。	历复军	吕雪峰
		2. 深入破除市场准入壁垒，鼓励和吸引更多民间资本参与基础设施和补短板项目建设。	历复军	吕雪峰
		3. 积极支持企业家专注创新发展，“保姆式”服务重大工程、项目、产业链供应链建设。	历复军	吕雪峰
四、坚持厚植底蕴，打造高质量发展新城乡	(一) 推进城市内涵提升	4. 规范涉企行政执法行为，依法保护民营企业产权和企业权益，坚决打击一切损害企业和企业家的违法行为。	张 伟	张继承
		1. 立足本溪深厚工业文明底蕴和独特文化气质，启动国家历史文化名城创建工作。	孙利锋 周 龙	殷 俊 栾奎杰

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
四、坚持厚植底蕴，打造高质量发展新城乡	(一)推进城市内涵提升	2. 以本溪湖工业遗产群保护开发为中心,加快推动工业遗址老街区改造、文物古迹保护修缮,推进一铁厂旧址、二电车间等文物建筑活化利用,打造本溪独属的文化符号和城市IP。	孙利锋	殷俊
	(二)推进文明城市提质	市住房城乡建设局 市政府相关部门 各县区	周龙	栾奎杰
		市住房城乡建设局	周龙	栾奎杰
		市数据局 市政府相关部门 各县区	白宁	彭嘉伟
	(三)推进城市更新提档	市住房城乡建设局 各县区	周龙	栾奎杰
		市住房城乡建设局 市水务局 各县区	白周宁龙	彭嘉伟 栾奎杰
		市住房城乡建设局 市水务局 市政府相关部门 各县区	白周宁龙	彭嘉伟 栾奎杰
		市住房城乡建设局 平山区 明山区	孙利锋 周龙	栾奎杰
	(四)推进城乡交通提效	市交通运输局 本溪县	周龙	栾奎杰
		市交通运输局 本溪县 桓仁县 明山区	周龙	栾奎杰
		1. 加快推进本庄高速项目开工建设。		
		2. 确保本桓高速十一前竣工通车。		

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
四、坚持厚植底蕴，打造高质量发展新城乡	3. 大力推进千金岭隧道建设。	市交通运输局 平山区 南芬区	周 龙	栾奎杰
	4. 全力推动卧龙互通立交工程建设。	市交通运输局 明山区	周 龙	栾奎杰
	5. 加快实施高速出入口改造工程。	市交通运输局	周 龙	栾奎杰
	6. 推进柞本线改扩建工程建成通车。	市交通运输局 本溪县 桓仁县	周 龙	栾奎杰
	7. 实施国省干线公路维修改造 60 公里以上。	市交通运输局	周 龙	栾奎杰
	8. 打通城市断头路，持续优化改造路网，让城乡交通更加顺畅便捷。	市住房和城乡建设局 市交通运输局	周 龙	栾奎杰
	1. 夯实粮食稳产增产基础，推进高标准农田建设，继续实施黑土地保护性耕作。	市农业农村局 各县区	白 宁	彭嘉伟
	2. 围绕林下山参、优质米、冷水鱼等土特产，打造本溪优品品牌。	市市场监管局 市农业农村局 各县区	樊彩敏 白 宁	方 颖 彭嘉伟
	3. 申报创建省级农事龙头企业 5 家以上，规模以上农产品加工企业年营业收入增长 8% 以上。	市农业农村局 各县区	白 宁	彭嘉伟
	4. 持续巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住不发生规模性返贫致贫底线。	市农业农村局 各县区	白 宁	彭嘉伟
(四) 推进城乡交通提质增效				
(五) 推进乡村振兴提速				

类别	目标任务	责任单位	协调人	责任领导	
四、坚持厚植底蕴，打造高质量发展新城乡	(五)推进乡村振兴提速	5. 推动农业与文旅、生态、中医药等产业融合发展，大力促进农民增收。	市农业农村局 市文化旅游和广电局 市林草局 市卫生健康委 各县区	孙利锋 付明刚 白 宁 周 龙	殷 俊 牟傲风 彭嘉伟 栾奎杰
		6. 务实开展农村人居环境净化整治，建设宜居宜业和美乡村。	市农业农村局 市政府相关部门 各县区	白 宁	彭嘉伟
		7. 持续实施“四好农村路”维修改造工程。	市交通运输局 各县区	周 龙	栾奎杰
五、坚持以人为本，增进高质量发展新福祉	(一)打造更加牢固的保障体系	1. 抓好重点群体就业，提供毕业生就业岗位 3000 个以上，实现城镇新增就业 1 万人以上。	市人力资源社会保障局 各县区	张子懿	李培顺
		2. 加强低收入人口动态监测，分层分类做好社会救助，按时足额发放各项社会保障待遇。	市民政局 市人力资源社会保障局 市医保局 各县区	付明刚 张子懿	牟傲风 李培顺
		3. 完善和落实积极生育支持措施，推进“托幼一体化”服务与管理，保障托位数满足适龄婴幼儿需求。	市卫生健康委 市教育局 各县区	付明刚	牟傲风
		4. 加强普惠型养老服务，完善社区养老服务功能，构建 15 分钟养老服务区。	市民政局 各县区	张子懿	李培顺
	(二)打造更加满意的公共服务	1. 超前谋划教育资源优化布局。	市教育局 各县区	付明刚	牟傲风
		2. 推动学前教育普及普惠发展。	市教育局 各县区	付明刚	牟傲风
		3. 推动义务教育优质均衡发展。	市教育局 各县区	付明刚	牟傲风
		4. 推动普通高中优质特色发展。	市教育局 各县区	付明刚	牟傲风

类别	目标任务	责任单位	协调人	责任领导
五、坚持以人为本，增进高质量发展新福祉	5. 推动职业教育产教融合发展。	市教育局 各县区	付明刚	牟傲风
	6. 完善公共卫生服务体系，实施医疗卫生强基工程，持续推进医疗集团和县域医共体建设，促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局。	市卫生健康委 各县区	付明刚	牟傲风
	7. 大力发展银发经济，加快建设东北地区银发经济标杆试点。	市发展改革委 市民政局 市政府相关部门 各县区 高新区	历复军 樊彩敏 张子懿	吕雪峰 方颖 李培顺
	8. 积极争取国家康复辅助器具产业综合创新试点。	市民政局 市政府相关部门 高新区	樊彩敏 张子懿	方颖 李培顺
	9. 打造4个主城区街区养老新样板。	市民政局 平山区 明山区 溪湖区 南芬区	张子懿	李培顺
	10. 加快建设老年人友好型宜居城市。	市民政局 市政府相关部门 各县区	张子懿	李培顺
	11. 深入推进全民健身场地设施补短板行动，巩固拓展15分钟健身圈建设。	市文化旅游和广电局 各县区	孙利锋	殷俊
	1. 实施消费扩容提质升级专项行动，支持汽车、家电、家居等消费提质扩面。	市商务局 各县区	孙利锋	殷俊
	2. 积极发展首发经济、即时零售等新型消费，推动批发零售业高质量发展。	市商务局 各县区	孙利锋	殷俊
	(二)打造更加满意的公共服务			
	(三)打造更多元的消费场景			

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
五、坚持以人为本，增进高质量发展新福祉	(三) 打造更加多元的消费场景	3. 扩大服务消费,推进商贸和文体旅深度融合,创新多元化消费场景,全年开展各类促消费活动 300 场以上。	市商务局 市文化旅游和广电局 各县区	殷 俊
		4. 建成便民生活圈 40 个以上, 争创全国 “一刻钟便民生活圈”试点城市。	市商务局 各县区	殷 俊
		5. 积极促进住房消费, 坚持控增量、优存量、提质量,增加康养、温泉等特色地产供给,高水平建设配套设施,更好满足群众刚性和改善性住房需求。	市住房城乡建设局 市自然资源局 各县区	栾奎杰
	(四) 民生实事	1. 实施物业服务质量提升行动, 将 60 个老旧小区引入专业物业管理,持续提升物业服务质效,不断满足人民群众对舒适居住环境的期盼。	市住房城乡建设局 各县区	栾奎杰
		2. 实施城市环境“焕新”工程,打造百里“文明示范路”,升级改造平山路、翠溪路等 9 条城市道路,努力让市容环境更加整洁有序,市民出行更加便利顺畅。	市住房城乡建设局	栾奎杰
		3. 实施城市明亮工程,全面消除主城区摸黑路,改造主城区路灯 1.5 万盏,更换路灯杆 2500 根,新建街巷路灯 400 套,提升城市照明数字化、网络化、智能化管理水平,增强市民夜间出行安全感、舒适感。	市住房城乡建设局	栾奎杰
		4. 利用城市“边角地”“闲置地”,打造“口袋公园”10 个,形成“推窗见景,开门进园”的城市生态景观。改造望溪公园、高峪山公园等城市公园,提供更多休闲运动空间,进一步满足市民健身娱乐需求。	市住房城乡建设局 各县区	栾奎杰
		5. 实施文体惠民工程,开展文化惠民演出 100 场,新增体育健身器材 320 件,开展社区(村屯)运动会 30 场,让百姓在家门口享受更多文体服务。	市文化旅游和广电局 各县区	殷 俊

类别	目标任务	责任单位	协调人	责任领导
五、坚持以人为本,增进高质量发展福祉	6. 推动社区食堂建设,实现主城区26个街道均有老年人助餐服务示范点,为老年人提供安全、实惠、便捷的就餐服务。	市民政局 各县区	张子懿	李培顺
	7. 提高低保分类施保标准和困难家庭分散救助标准,进一步兜住、兜准、兜好困难群众生活底线,提高兜底性民生建设水平。	市民政局 各县区	张子懿	李培顺
	8. 实施转山早市、紫金早市、小华山市场升级改造工程,为市民提供干净有序的购物环境。	市商务局 市市场监管局 市住房城乡建设局 市政府相关部门 平山区 明山区	孙利锋 樊彩敏 周 龙	殷 俊 方 颖 栾奎杰
	9. 对全市所有27所义务教育阶段寄宿制学校、13所农村偏远薄弱学校实施维修改造工程;实施校园餐饮数字化监管平台建设,构筑安全、科学、智慧、营养、节约的校园餐饮管理新模式,为学生提供更加温馨舒适的就学、就寝、就餐环境。	市教育局 市数据局 市市场监管局 各县区	付明刚 樊彩敏 白 宁	牟傲风 方 颖 彭嘉伟
六、坚持守牢底线,夯实高质量发展保障	10. 落实生育支持措施,取消居民医保生育住院起付标准,提高参保人产前检查待遇,进一步提升生育医疗保障水平。	市医保局	付明刚	牟傲风
	1. 妥善处置地方中小金融机构风险,继续推进中小银行清收挽损工作,提升清收质效,巩固本溪银行改革化险成果。	市发展改革委 市公安局 各县区	历复军 张 伟	吕雪峰 张继承
	2. 扎实落实一揽子化债方案,按期缓释化解政府到期债务。	市财政局 市政府相关部门 各县区 高新区	历复军	吕雪峰
	3. 坚持抓早抓小,防范打击非法金融活动,坚决守住不发生区域性系统性金融风险底线。	市公安局 市发展改革委 各县区	历复军 张 伟	吕雪峰 张继承

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
六、坚持守牢底线，夯实高质量发展保障	(二)做实安全生产工作	1. 深入推进安全生产治本攻坚三年行动。	市应急局 各县区 高新区	历复军 吕雪峰
		2. 严格落实矿山安全八项硬措施。	市应急局 各县区	历复军 吕雪峰
		3. 狠抓燃气管道安全隐患专项整治。	市住房和城乡建设局 各县区	周 龙 栾奎杰
		4. 狠抓电动自行车安全隐患专项整治落地见效。	市消防救援支队 各县区	历复军 吕雪峰
		5. 突出做好森林防火工作。	市林草局 各县区	周 龙 栾奎杰
		6. 突出做好防汛抗旱工作。	市水务局 各县区	白 宁 彭嘉伟
		7. 加强应急指挥体系、预案体系和救援队伍建设，全面提升应急处置和救援能力。	市应急局 市政府相关部门 各县区 高新区	历复军 吕雪峰
	(三)推进生态环境改善	1. 加快推进焦化行业超低排放改造。	市生态环境局 各县区	白 宁 彭嘉伟
		2. 大力开展河道“清四乱”整治行动。	市水务局 各县区	白 宁 彭嘉伟
		3. 推进地下水和土壤污染协同防治。	市生态环境局 市政府相关部门 各县区	白 宁 彭嘉伟
		4. 落实林长制，新增人工造林 8000 亩、森林抚育 7.7 万亩，扎实做好森林资源灾害防控。	市林草局 各县区	周 龙 栾奎杰

类别	目 标 任 务		责任单位	协调人	责任领导
六、坚持守牢底线，夯实高质量发展新保障	(三)推进生态环境改善	5. 落实河长制,大力推进幸福河湖建设,不断提升河湖管护水平和水环境质量。	市水务局 各县区	白 宁	彭嘉伟
		6. 全力推进中央、省级环保督察问题整改。	市生态环境局 市政府相关部门 各县区 高新区	白 宁	彭嘉伟
	(四)维护社会和谐稳定	1. 坚持以“平安护航”为牵引,严打突出犯罪,净化治安环境。	市公安局 各县区	张 伟	张继承
		2. 深入推进信访工作法治化,大力推动积案化解工作。	市信访局 各县区	历复军	吕雪峰
		3. 推进基层法治和德治建设,不断提升基层智慧治理能力水平。	市司法局 各县区	张 伟	张继承
		4. 聚焦群众关切,全面筑牢校园食品安全、药品安全、公共安全等防线,积极营造平安稳定的社会环境。	市教育局 市市场监管局 市公安局 市政府相关部门 各县区	付明刚 樊彩敏 张 伟	牟傲风 方 颖 张继承
	1. 编制好“十五五”规划。		市发展改革委 市政府相关部门 各县区 高新区	历复军	吕雪峰
	2. 支持国防动员和后备力量建设。		市发展改革委 市政府相关部门 各县区	历复军	吕雪峰
	3. 争创全国双拥模范城“十连冠”。		市退役军人局 市政府相关部门 各县区	张子懿	李培顺

类别	目 标 任 务	责任单位	协调人	责任领导
六、坚持守牢底线,夯实高质量发展新保障	4. 持续做好援疆工作。	市发展改革委 市政府相关部门 各县区	历复军	吕雪峰
七、全面加强政府自身建设	1. 加强法治政府建设。	市司法局 市政府相关部门 各县区	张 伟	张继承